

О законопроекте №305828-6

Корнелий Тодышев

*Общественная палата
Новосибирской области*

Из Конституции Российской Федерации, статья 72

«1. **В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации** находятся:

настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

· е) **общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;**

· ж) координация вопросов **здравоохранения**; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;»

«2. **Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.**»

**Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г.
№2134-II ГД "О Регламенте Государственной Думы Федерального
Собрания РФ" (с изменениями и дополнениями)**

Статья 109. Законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации, Совет Государственной Думы не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения на заседании Государственной Думы направляет в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний. Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок представления в ответственный комитет отзывов, предложений и замечаний.

Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. №2134-II ГД "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ" (с изменениями и дополнениями)

Статья 109. Законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации, Совет Государственной Думы не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения на заседании Государственной Думы направляет в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний. Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок представления в ответственный комитет отзывов, предложений и замечаний.

Результаты исполнения: Субъекты Федерации не рассматривали законопроект №305828-6 до рассмотрения на заседании Государственной Думы.

Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. №2134-II ГД "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ" (с изменениями и дополнениями)

Статья 109. Законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации, Совет Государственной Думы не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения на заседании Государственной Думы направляет в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний. Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок представления в ответственный комитет отзывов, предложений и замечаний.

Результаты исполнения: Субъекты Федерации не рассматривали законопроект №305828-6 до рассмотрения на заседании Государственной Думы.

Вывод: При принятии законопроекта №305828-6 нарушена 72 статья Конституции Российской Федерации.

Из Указа Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. №167

*"... проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации (далее - законопроекты), по решению Президента Российской Федерации **могут быть** вынесены на общественное обсуждение"*

Из Постановление Правительства РФ №159 от 22 февраля 2012 г.

*"Федеральный орган исполнительной власти в соответствии с **планом законопроектной деятельности** Правительства Российской Федерации вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации законопроект, в отношении которого предусмотрено проведение общественного обсуждения..."*
*"Как правило, общественное обсуждение законопроектов проводится однократно в срок, **не превышающий 30 дней.**"*

Из Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601
*"Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию
следующих мероприятий:"*

До 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения, имея в виду: создание единого ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения; ;

предоставление **не менее 60 дней** для проведения публичных консультаций; обязательное обобщение федеральными органами исполнительной власти - разработчиками проектов нормативных правовых актов результатов публичных консультаций ...

Из Постановление Правительства РФ №1334 от 18.12.2012 г.
... *Общий срок общественного обсуждения уведомления и проекта нормативного правового акта должен составлять не менее 60 календарных дней в случае разработки:*

а) проектов федеральных конституционных законов;

б) проектов федеральных законов по вопросам:

проведения единой государственной политики в области культуры, науки ...

"В случае если решением Правительства Российской Федерации (Президиума Правительства Российской Федерации) или поручением Председателя Правительства, в том числе принятым во исполнение поручений и указаний Президента Российской Федерации, установлен срок разработки проекта нормативного правового акта, не превышающий 15 календарных дней, общественное обсуждение такого проекта нормативного правового акта не проводится"

Из Постановление Правительства РФ №159 от 22 февраля 2012 г.

*«Законопроекты, не предусмотренные планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и разработанные в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации или заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, затрагивающие основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, представленные на рассмотрение **Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности**, могут быть вынесены по решению Комиссии на общественное обсуждение с использованием сети Интернет в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.»*

Из Постановление Правительства РФ №159 от 22 февраля 2012 г.

*«Законопроекты, не предусмотренные планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и разработанные в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации или заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, затрагивающие основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, представленные на рассмотрение **Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности**, могут быть вынесены по решению Комиссии на общественное обсуждение с использованием сети Интернет в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.»*

Результаты исполнения: В протоколах заседаний Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности вопрос о Законопроекте №305828-6 не рассматривался.

Отсутствует решение Правительства Российской Федерации (Президиума Правительства Российской Федерации) или поручения Председателя Правительства, об установлении срока разработки проекта нормативного правового акта №305828-6 менее 15 календарных дней, требуемое Постановлением Правительства РФ №1334 от 18.12.2012 г.

Нарушена 72 статья Конституции Российской Федерации.

Нарушена 72 статья Конституции Российской Федерации.

Отсутствие предварительного широкого обсуждения законопроект №305828-6 противоречит «духу» закона, закреплённого перечисленными правовыми документам.

Нарушена 72 статья Конституции Российской Федерации.

Отсутствие предварительного широкого обсуждения законопроект №305828-6 противоречит «духу» закона, закреплённого перечисленными правовыми документам.

Регламент вынесения законопроекта №305828-6 на рассмотрение в Государственную Думу не соблюден, т.е. нарушена и «буква» закона.

Решение проблемы.

Вариант 1

Президент Российской Федерации, выполняя функции гаранта Конституции РФ согласно статье 80(пункт 2), вправе снять законопроект с рассмотрения, невзирая на регламент, действуя в соответствии со статьёй 85 (пункт 2) и пресекая нарушение Конституции Российской Федерации – основного закона страны.

Решение проблемы.

Вариант 1

Президент Российской Федерации, выполняя функции гаранта Конституции РФ согласно статье 80(пункт 2), вправе снять законопроект с рассмотрения, невзирая на регламент, действуя в соответствии со статьёй 85 (пункт 2) и пресекая нарушение Конституции Российской Федерации – основного закона страны.

Вариант 2

Из Конституции РФ, статья 125.

«2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации ... не подлежат введению в действие и применению. »

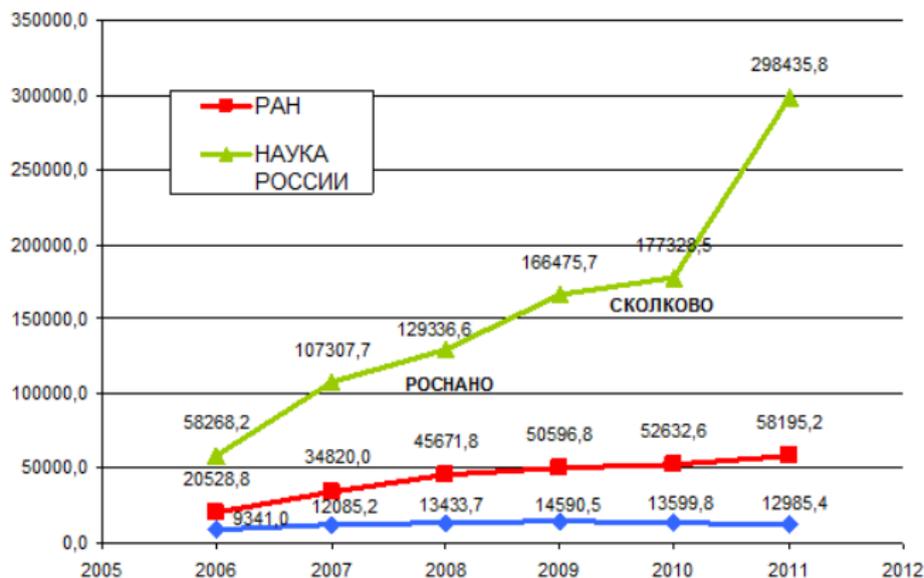
Вариант *

Остальные варианты требуют как минимум трёх рассмотрений и отклонений. Не эффективны.

Законный и ответственный вариант резолюции

1. На первом месте отметить нарушение Конституции РФ.
2. Обращение к Президенту Российской Федерации.
3. Обращение к лицам, перечисленным в статье 125 Конституции РФ.

О эффективности научных исследований РАН



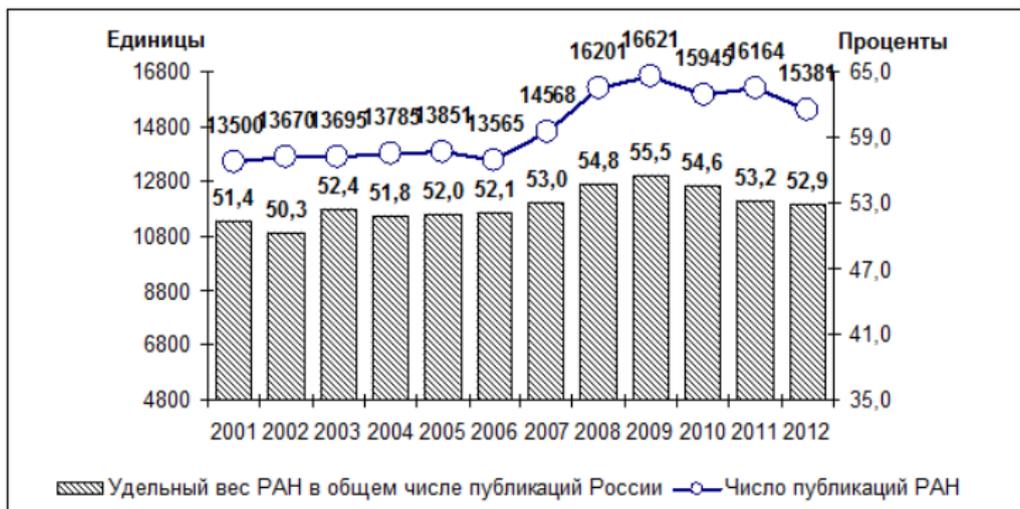
Ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета. (Из программы президента РАН В.Е. Фортова)

О эффективности научных исследований РАН



Число научных публикаций (Из программы президента РАН В.Е. Фортова)

О эффективности научных исследований РАН



Число научных публикаций (Из программы президента РАН В.Е. Фортова)

РАН наиболее эффективный сегмент российской науки.

О эффективности научных исследований РАН

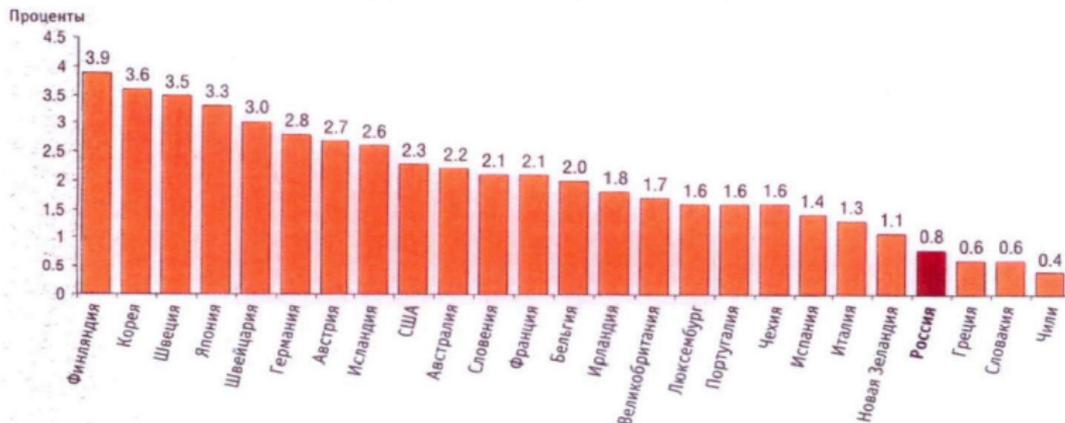


Число научных публикаций (Из программы президента РАН В.Е. Фортова)

РАН наиболее эффективный сегмент российской науки.

Вывод: Представление о ситуации у авторов закона не соответствует действительности.

Внутренние затраты на гражданские исследования и разработки в России и зарубежных странах в процентах к ВВП*



Данные 2011,2012 гг. Источник: Наука, технологии и инновации в России.2012. С.71

О предлагаемых в законопроекте №305828-6 мероприятиях

Научные организации РАН, РАМН и РАСХН передаются в ведение федерального органа исполнительной власти

О предлагаемых в законопроекте №305828-6 мероприятиях

Научные организации РАН, РАМН и РАСХН передаются в ведение федерального органа исполнительной власти

Возможный результат создание новой структуры: спекуляция и коррупция

О предлагаемых в законопроекте №305828-6 мероприятиях

Научные организации РАН, РАМН и РАСХН передаются в ведение федерального органа исполнительной власти

Возможный результат создание новой структуры: спекуляция и коррупция

Доказательство: имеющиеся примеры

О предлагаемых в законопроекте №305828-6 мероприятиях

Научные организации РАН, РАМН и РАСХН передаются в ведение федерального органа исполнительной власти

Возможный результат создание новой структуры: спекуляция и коррупция

Доказательство: имеющиеся примеры

Решение: контроль со стороны Росимущества и Счётной палаты

Руководители таких научных организаций назначаются на должность ... и по согласованию с Президиумом РАН и с одобрения ...Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте РФ...

Руководители таких научных организаций назначаются на должность ... и по согласованию с Президиумом РАН и с одобрения ...Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте РФ...

Результат: не учёные, а чиновники определяют вектор развития науки,

Руководители таких научных организаций назначаются на должность ... и по согласованию с Президиумом РАН и с одобрения ...Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте РФ...

Результат: не учёные, а чиновники определяют вектор развития науки,

Доказательство: заинтересованность в формальных индикаторах, а не в научном поиске

Руководители таких научных организаций назначаются на должность ... и по согласованию с Президиумом РАН и с одобрения ...Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте РФ...

Результат: не учёные, а чиновники определяют вектор развития науки,

Доказательство: заинтересованность в формальных индикаторах, а не в научном поиске

Решение: Самоуправление. Сохранить выборность руководства.

Разработка закона после только разработки Концепции развития науки совместно с научным сообществом.